

ANNUAL REPORT 2020-2021



INTERNATIONAL CENTER
FOR LAND POLICY
STUDIES & TRAINING

國際土地政策研究訓練中心

Contents 目錄

Message from Chair of the ICLPST Board of Directors	1
Message from Director of the Administrative Office	2
Introduction to the ICLPST	3
Organizational Setup	4
Performance and Achievements	5
General Administration	17
2022 International Training Programs	22

23	理事主席的話
24	主任的話
25	國際土地政策研究訓練中心簡介
26	組織架構
27	訓練課程與成果
39	人事行政
43	111年國際訓練班年度計畫

Appendix 附錄	
I. Breakdown of Participants by Country and Region in 2021	44
110年參訓國別一覽表	
II. Faculty	45
師資團隊	
III. Total Number of Participants	48
歷年參訓人數累計總表	



理事主席的話

民國109年，全球因新冠肺炎疫情陷於極大的混亂，病毒高傳染力及致死率造成世界各國紛紛關閉國門，並採取非本國人入境各項限制。面對這前所未見的局勢，中心的國際訓練亦被迫暫停一年；當全球逐漸發覺疫情不會在短暫時間內結束，各種視訊會議的軟體及設備亦漸趨成熟，中心決定調整訓練方式，故於110年將實體訓練改為線上授課，這是中心52年歷史以來的頭一遭。

自57年成立以來，中心共訓練了來自世界134個不同國家共18,119位學員。我也利用這個機會特別感謝美國的林肯土地政策學會，雖然理事及執行委員們無法親自來台參加會議，仍然透過視訊或書面等方式提供諸多寶貴意見，同時也感謝我國農業委員會多年以來竭力支持，以及外交部、內政部、國家發展委員會的幫助，他們的支持和指導使中心在台灣能持續貢獻國際社會。

希望不久的將來，新冠肺炎疫情能很快得到有效控制，中心各項實體訓練能夠再次展開，期在農業及土地的領域建立更強大的國際網絡，繼續提供高品質的人力資源訓練，以回饋國際社會。

黃金城

主任的話



自派任以來，本人在中心擔任主任已將近五年，在中華民國農業委員會也服務超過30年的時間，但從未遇到像109、110年這樣的經驗。在新冠肺炎疫情的初期，人們或許有些不知所措，但所幸我們也找到方法克服困難。

我很高興中心盡一切之努力，在110年用線上教學方式完成了4個國際定期班訓練，共有84名學員來自30個不同國家參與。在訓練課程當中，大部分學員的回饋亦顯示高度滿意，認為所花的時間和精神是值得且豐收的投資。我要特別感謝國際師資團隊以及行政辦公室的同仁們齊心努力，即便在如此全球艱難的時刻仍繼續對國際社會作出重要貢獻。

除了線上教學的年度訓練課程，中心也藉這段時間花了許多心力在提升各項教學與生活環境，期盼將來恢復實體訓練時，來自世界各國的學員在台灣能夠享受他們的學習經驗，並獲取最高效益。

新冠肺炎疫情造成全球衝擊，全世界各國互相影響，我們因此更應該互相學習與幫助，期能共同贏得勝利與追求繁榮。我深信，中心全體同仁會延續良好傳統，做出更大的貢獻及發揮價值與影響力。

A handwritten signature in black ink, reading '許桂森'.

許桂森



國際土地政策研究訓練中心簡介

中心外觀

國際土地政策研究訓練中心(簡稱土策中心)成立於民國57年，為非營利性國際學術研究訓練機構，由中華民國行政院農業委員會及位於美國麻薩諸塞州劍橋市的林肯土地政策學會聯合贊助。89年之前原名為土地改革訓練所(簡稱土改所)。

本中心以臺灣土地改革經驗出發，成立旨在提供世界各國政府官員、專業人士及對土地與財稅政策、鄉村及都市發展與農業議題等有興趣之人士訓練與研究的機會；自邁入21世紀，更擴展訓練領域，加強農業相關內容，並接受委託辦理特定專題的國際訓練班與農業合作計畫，加強農



業技術人才培育，進而提升其整體經濟，改善人民生活水準。

本中心訓練課程融合理論與實踐，以求適用於不同國家不同學員的需要。透過訓練，學員獲得了進階的知識、方法與技術，而能在他們的祖國更有效管理農業與土地政策、鄉村及都市發展以及財稅等方案。從國際訓練班的學員激烈甄選過程，到學員期末高評價的訓練評估，在在顯示本中心提供的訓練在農業及地政界需求甚般的事實。



組織架構

本中心組織架構包括三層，即理事會、執行委員會及行政辦公室。

理事會為中心的政策指導單位，主要任務為負責釐定中心的業務方針、年度計畫及審定經費預、決算，其理事主席及共同主席由中華民國行政院農業委員會以及美國林肯土地政策學會分別指派擔任，理事則由中美雙方提名出任。

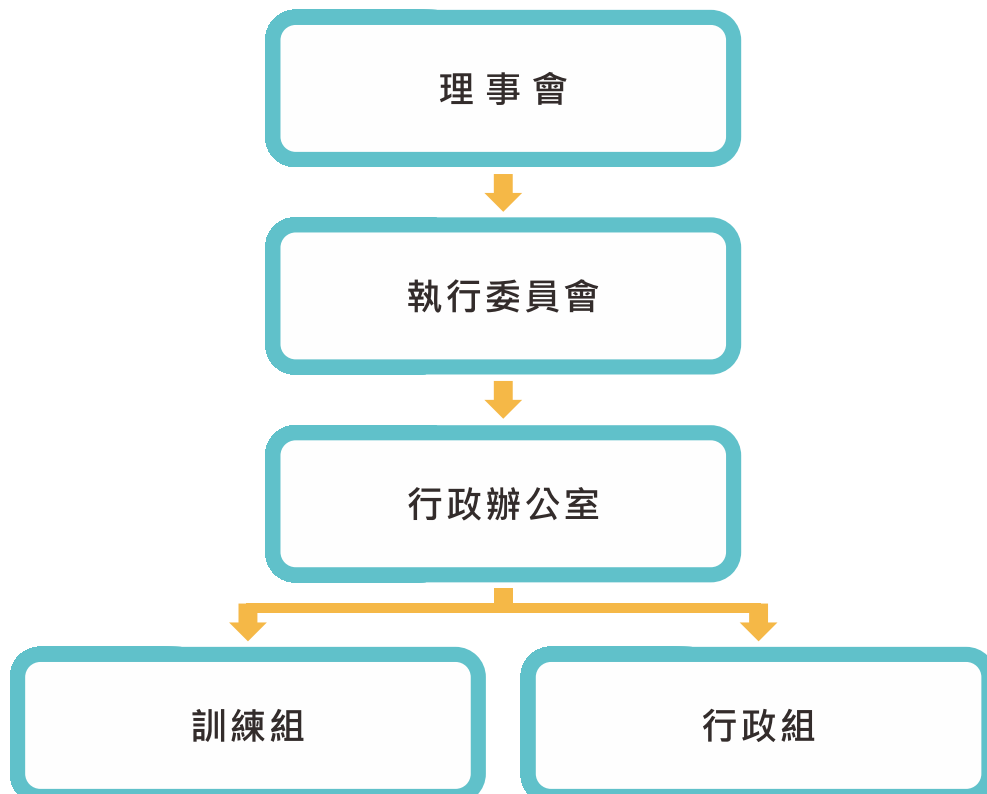
執行委員會負責督導訓練業務及年度預、決算的編列，並負責受訓學員及任課

教授的甄選、延聘等工作。執行委員會現有委員七人，設有主席及共同主席各一人，分別由美方及農業委員會指派代表擔任。

行政辦公室設有主任一人，負責擬定年度訓練計畫及相關經費預、決算之計畫書，並向執行委員會及理事會提出報告。中心主任之下為訓練和行政兩組，實際執行與管理各組業務計畫。



組織圖





訓練課程與成果

首次導入線上訓練

109年新冠肺炎疫情全球延燒，我國政府採取邊境管制措施，中心因情勢所迫停辦國際訓練。110年因疫情持續蔓延，實體訓練仍無法進行，因應各項線上課程平台與資源日趨成熟，故中心首次改以遠距教學方式持續辦理國際訓練，並選擇以強調學理分析與政策運用並重的定期班為先導計畫試辦。

本年度線上課程包含三個教學模組，每個模組為期一個月，課程內容包含學術理論、實例說明、台灣經驗分享、國際經驗交流與線上研討會，並搭配課後考試及作業，學習總時數約110個小時。

考量各國學員受時差限制及受訓期間須兼顧公務，故課程由講座預錄教學影片，依序上架至教學平台，學員於課程期間內運用彈性時段自我學習。講座與學員可在教學平台上討論課程與作業內容，分享學習心得，進行學術交流與互動，進一步激發學習熱忱並達到課後複習目的。

知識與國際經驗交流亦為訓練班之重要內涵，故於每個模組結束前辦理線上即時研討會，為該模組課程之總結。會中進行課程複習，探討相關議題以及學員報告，透過各國學員提出該國家所面臨的挑戰，講座與學員根據課程理論與概念，共同討論出解決之道，達到學術與經驗交流。同時，講座透過問與答討論與案例練習等活動，幫助學員融會貫通，過程豐富充實且具有互動性，達到實質學習的效果。

110年線上定期班

110年線上訓練定期班共計四班，總計邀請40位來自美國、荷蘭、德國、中國及臺灣具農業與土地相關背景與資歷的教授、講師及研究人員參與，詳細師資團隊名單，請見附錄。

參訓學員總計來自30個國家，84位具相關背景的中高階官員、專家學者、研究人員或工程技術員等參與訓練，參與的國家涵蓋亞太地區、西亞、非洲、歐洲、拉丁美洲暨加勒比海與大洋洲地區。其中為強化我國與國際組織關係之推展，邀請亞非農村發展組織選派6名學員參與訓練。

本年雖受疫情影響，學員無法親身在台學習及實際拜訪各相關政府單位及研究機構，但皆珍惜線上課程所提供的學習資源，包括教學影片、指定作業及考試、課程討論和線上研討會，並藉此增長知識，豐富自身經驗，學員間交流也建立跨國友誼等各種收穫。彈性的線上學習模式，讓學員能在其工作與學習雙重負擔中取得理想平衡，順利完成訓練課程。

中心透過線上辦理國際訓練，持續協助友邦人力資源訓練，對提升人力資源素質及培養當地專業人才有相當之助力，並於課程中將台灣經驗向外推展，顯現我國積極回饋國際社會之努力與貢獻，進而提升台灣全球化及國際化之形象。





第145期土地政策與永續鄉村發展班

此課程於6月4日至8月27日期間舉行，為期三個月，共有25位分別來自18個國家的學員參訓，學員為具有農業、土地規劃、地政與鄉村發展背景之政府官員和專家學者，中心共邀請10位講座授課。

學理分析與政策運用

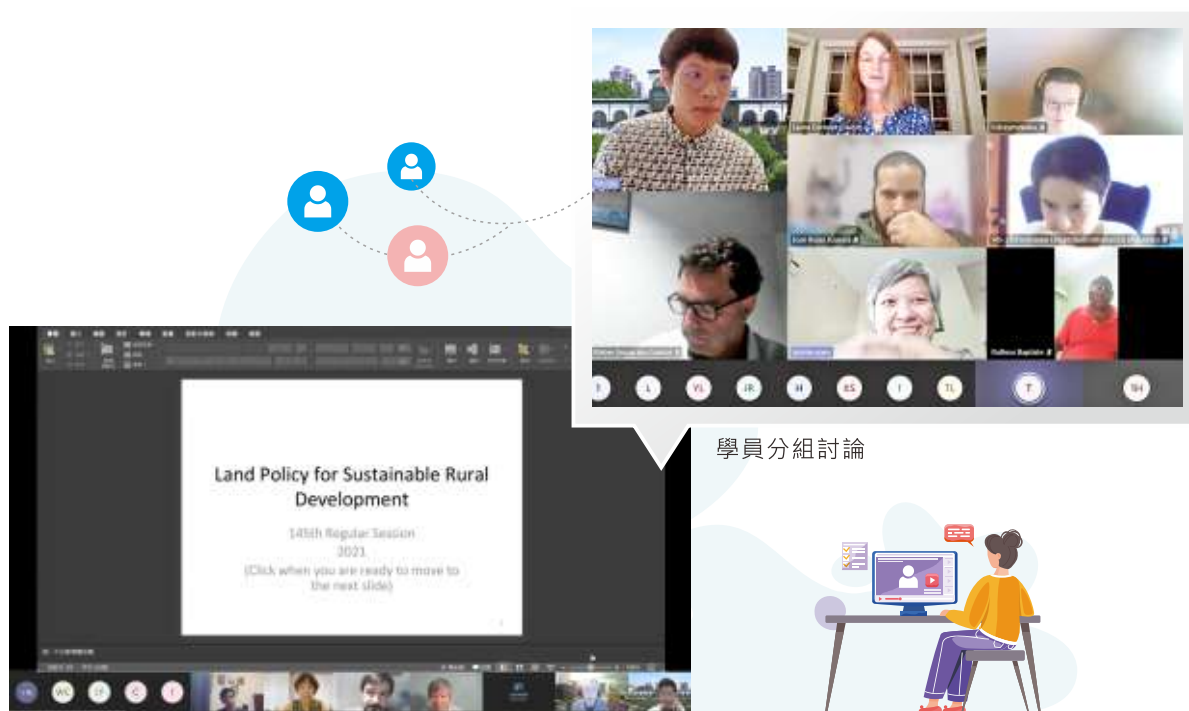
本班共邀請了4位國外教授與6位國內教授授課，由瑞戴爾博士(Jim Riddell)擔任本課程指導教授，課程核心主題包含：

1. 第一主題為「鄉村經濟與發展」，課程內容涵蓋土地行政管理、土地所有權、土地經濟學、農業發展與現今經濟、臺灣的鄉村規劃等，由瑞戴爾(Jim Riddell)、瑞頓(Bastiaan Reydon)、董建宏及林子欽等教授講課。
2. 第二主題為「在地社群與土地關係」，課程內容涵蓋地權與鄉村資源、公共事務治理、土地政策利益與程度的聯結、臺灣農地利用政策、原住民土地租用權及在地自治等，由瑞戴爾(Jim Riddell)、潔曼(Laura German)、林國慶及顏愛靜等教授講課。
3. 第三主題為「地方治理與永續發展」，課程內容涵蓋永續性土地政策制定與議題探討、分權治理概念與案例分享、地方治理能力、非政府組織角色的演變、土地資訊系統應用與國土資料分析等，由瑞戴爾(Jim Riddell)、亞當(Rainer Adam)、葛色特(Stephan van Gasselt)及周天穎等教授講課。

線上國際經驗交流

本期訓練課程由每位學員於當期研討會中與講座進行課程複習、問與答討論及分享學習心得，討論議題詳述如下：

編號	討論議題
鄉村經濟與發展	
1	Personal experience on Land Use
2	Key topics in Land/Rural Economy Development
在地社群與土地關係	
1	Points of view in Land Relations
2	Points of clarification in Local Land Use
地方治理與永續發展	
1	Good Governance
2	Functions in Decentralised/Centralised in Rural Development
3	Personal experience with Capacity Development
4	Participation of citizens in Land Administration & Rural Development programs and projects
5	E-governance Features



線上研討會：課程重點複習



第146期土地課稅與估價班

此課程於6月4日至8月27日期間舉行，為期三個月，共有21位分別來自11個國家的學員參訓，學員為具有財經、稅務、土地量測、地政背景之政府官員和專家學者，中心共邀請6位講座授課。

學理分析與政策運用

本班共邀請了3位國外教授與3位國內教授授課，由中國文化大學徐偉初教授擔任本課程指導教授，課程核心主題包含：

1. 第一主題為「經濟與課稅之政策與理論」，課程內容涵蓋經濟學、財稅政策及理論、課稅基礎之定義、政府財政及臺灣稅務政策及系統等，由布萊恩(William O'Brien)及徐偉初教授講課。
2. 第二主題為「地方公共財政」，課程內容涵蓋都市公共財政、地方政府財政介紹、稅務系統結構、不動產課稅、都市地價法、估價法介紹、臺灣賦稅政策改革經驗、租稅增額財源及政府預算、借貸與財政赤字等，由安德森(John Anderson)、林國慶及徐偉初教授講課。
3. 第三主題為「土地估價」，課程內容涵蓋物業估價基準與概念、土地估價與不動產課稅原則、大量估價法、成本收入資本化、房地產糾紛解決之道: 房地價格分離法、國際估價標準與組織介紹、台灣不動產稅制演進等，由羅奇及凱倫吉拉估價顧問公司負責人羅奇先生(Stephen Roach)及林子欽教授講課。

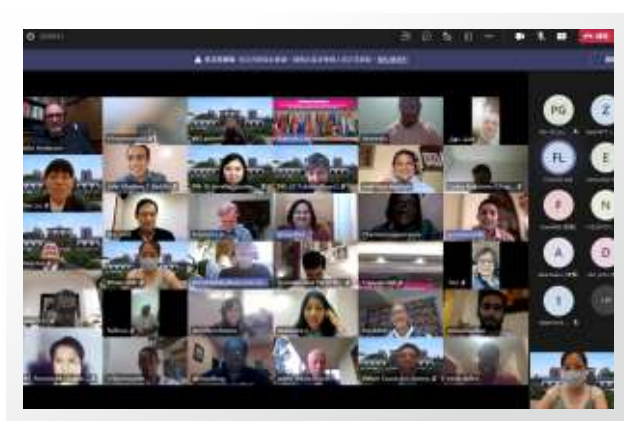
線上國際經驗交流

本期訓練課程由講座指派分組作業給學員並於研討會中進行分組報告，於會中由講座提出評論與經驗分享，學員報告題目詳述如下：

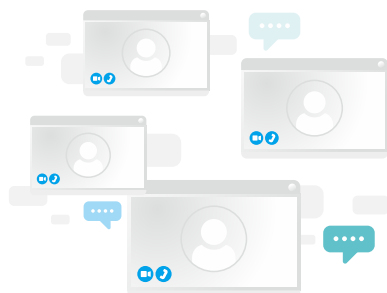
國 家	學 員 報 告 標 題
經濟與課稅之政策與理論	
瓜地馬拉	Group 1: Latin America and Caribbean Country-Social benefits, Economic equity, Full employment, Price level stability and Economic growth
海地	
宏都拉斯	
巴拉圭	
馬來西亞	Group 2: Improve tax efficiency and Achieve tax equality in growth of GDP, Flat inflation (CPI), Drop of deficit, Lighten the tax burden on middle/lower income people in Taiwan government
蒙古	
台灣	
聖露西亞	Group 3: Saint Lucia government aim to generate revenue to pay for the expenditures on goods and service which will improve the wellbeing of the economy
菲律賓	Group 4: Developing with young population and fuel importer country in Asia
泰國	
土耳其	
地方公共財政	
瓜地馬拉	Group 1: A review of public finances in Paraguay
海地	
宏都拉斯	
巴拉圭	
馬來西亞	Group 2: A review of public finances in Taiwan
蒙古	
台灣	
聖露西亞	Group 3: Tools of fiscal policy: Taxes and government spending in Saint Lucia
菲律賓	Group 4: Republic of the Philippines: Government levels and administration systems, the sub-national or local government units
泰國	
土耳其	



國 家	學 員 報 告 標 題
土地估價	
瓜地馬拉	Group 1: Explanation of the cost approach to value
海地	
宏都拉斯	
巴拉圭	
馬來西亞	Group 2: Explanation of the issue to the hearing officer, introduction to the property, problem identification for the appraisal, explanation of the property's submarket, and the three approaches to value
蒙古	
台灣	
聖露西亞	Group 3: Explanation of the income capitalization approach to value
菲律賓	Group 4: Explanation of the sales comparison approach to value
泰國	
土耳其	



講座與學員線上留影



O'Brien 講座線上教學影片

第147期基礎建設發展與規劃班

此課程於9月17日至12月10日期間舉行，為期三個月，共有14位分別來自7個國家的學員參訓，學員為具有都市發展、城市規劃、建築、住宅、公設、交通等背景之政府官員和專家學者，中心共邀請14位講座授課。

學理分析與政策運用

本班共邀請了8位國外教授與6位國內教授授課，由林肯土地政策學會課程設計主任武傑(Ge Vu)擔任本課程指導教授，課程核心主題包含：

1. 第一主題為「土地政策與都市發展」，課程內容涵蓋都市發展緣由、基礎建設與都市發展、都市永續管理與準則、聯合國-永續發展目標、臺灣智慧運輸系統、現代化國家之土地發展及基礎建設、都市土地重劃、資訊科技與智慧城市等，由林肯土地政策學會執行長麥卡錫(George McCarthy)、武傑(Ge Vu)、特雷喬(Diego Lomelli Trejo)、陳建元、林峰田、劉建邦等教授講課。
2. 第二主題為「公共建設財政與投資」，課程內容涵蓋資本計畫財政、基礎建設規劃與土地價值回饋、基礎建設融資與資本市場、公共私營合作制模式、區域發展特性、個案研究：美國克里夫蘭(Cleveland)市如何在經濟衰退中轉變、分析美國華盛頓(Washington)市污水處理計畫、探討肯亞奈洛比(Nairobi)公廁與公共衛生案例等，由希瓦(Enrique Silva)、塔梅茲(Luis Quintanilla Tamez)、瑪汀(Jenna Martin)、朱蔓(Lourdes Germán)、鄭安廷及馮正民等教授講課。
3. 第三主題為「交通運輸投資」，課程內容涵蓋交通建設規劃、經濟與成本效益分析、都市交通及土地利用、都市開發與大眾運輸導向之發展、社會住宅、永續發展及綠建築、韌性城市相關議題等，由北京大學—林肯研究院城市發展與土地政策研究中心劉志主任、馮正民、李永展等講師授課。



線上國際經驗交流

本期訓練課程由每位學員在分配時間內進行相關課程議題之個人或團體報告，於會中由講座提出評論與經驗分享，學員報告題目詳述如下：

國 家	學 員 報 告 標 題
土地政策與都市發展	
墨西哥	Group 1: Water Management
巴拉圭	
史瓦帝尼	Group 2: Land Use Planning
約旦	
墨西哥	
海地	Group 3: Housing & Transportation
墨西哥	
台灣	
公共建設財政與投資	
史瓦帝尼	What is PPP and the models, methods, the benefits and challenges
海地 & 烏拉圭	The problems, issues similarities and differences from the stakeholders
約旦 & 墨西哥	The current status of sewerage treatment facilities, the benefits and challenges
墨西哥	Methods on community toilets to provide sewerage and water services, the benefits and challenges
墨西哥	What is land value capture and the opportunities
台灣	What is pay-as-you-go and the examples, the functions, the benefits and challenges
台灣	What is financing a public project with debt, methods, the benefits and challenges
交通運輸投資	
約旦	Transportation of Infrastructure and Land use in Irbid City in Jordan
約旦	Affordable Housing in Jordan
墨西哥	Transportation infrastructure and land use in Mexico City
墨西哥	45 Federal Corridor in the State of Guanajuato, Mexico
墨西哥	Affordable - Social Housing in León, Guanajuato - MX
墨西哥	Affordable - Social housing in Mexico City
台灣	Neihu Tech Park Taipei City



學員與教授透過線上會議進行交流



相關議題報告

第148期農業發展與政策班

此課程於9月17日至12月10日期間舉行，為期三個月，共有24位分別來自15個國家的學員參訓，學員為具有農業研究、鄉村發展、農業經濟及出口貿易等背景之政府官員和專家學者，中心共邀請12位講座授課。

學理分析與政策運用

本班共邀請了3位國外教授與9位國內教授授課，由美國俄亥俄州立大學蘇蓋特(Douglas Southgate)博士擔任本課程指導教授，課程核心主題包含：

1. 第一主題為「國際行銷及全球市場」，課程內容涵蓋全球糧食供需鏈、糧食需求趨勢、市場與公共政策、糧食安全、糧食經濟相關議題、國際貿易及農業發展、全球化下開發中國家所面對的糧食及農業挑戰、台灣農業組織-農會等課程，由蘇蓋特(Douglas Southgate)、黃文琪、徐世勳、林國慶等講師授課。
2. 第二主題為「農業資源與科技政策」，課程內容涵蓋農場管理與經營、土地市場對農業發展之影響、農業水資源管理、農業經濟、國際農業生產與合作、新科技如何應用於智慧型農業等課程，由瓦特(Barry Ward)、譚志宏、萬一怒與李栢淳等講師授課。
3. 第三主題為「全球化下鄉村發展」，課程內容涵蓋鄉村發展理論與介紹、鄉村發展規劃與政治經濟及全球個案研究、臺灣循環農業、地方特產產業、農村再生等課程，由可奈兒(Beatrice Knerr)、許桂森主任、廖耀宗及吳振發等講師授課。

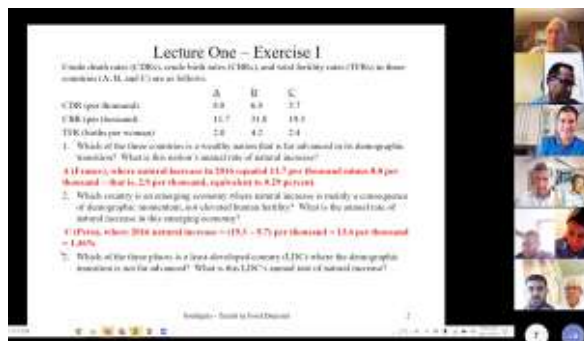


線上國際經驗交流

本期訓練課程由每位學員在分配時間內進行當地國家報告，會中由講座提出評論及經驗分享，學員報告題目詳述如下：

國 家	學 員 報 告 標 題
國際行銷與全球市場	
阿根廷	Obesity and Overweight in Argentina
瓜地馬拉	Food and Nutrition Security in Guatemala
宏都拉斯	Obesity in Honduras
約旦	Under-nourishment and Food Security in Jordan
墨西哥	Under-nourishment and Food Insecurity in Mexico
墨西哥	Obesity in Mexico
蒙古	Obesity and Overweight in Mongolia
巴拉圭	Under-nourishment, Food Insecurity and Obesity in Paraguay
巴勒斯坦	Food Security in Palestine
台灣	Research Collaboration with IRRI
烏拉圭	Agricultural Development in Uruguay
農業資源與科技政策	
阿根廷	Agricultural Development Challenges in Argentina
宏都拉斯	Challenges in Adopting Precision Agriculture in Honduras
印度	Precision AG Technologies in India
約旦	The Top Challenges for Agriculture in Jordan - Including Critical Environmental & Natural Resources Concerns
巴勒斯坦	The Reality of the Agricultural Sector in Palestine - Challenges and Problems
南非	Precision AG in SA
南非	Challenges Farmers will Face in Next 10 Years
南非	Food Security Issues in South Africa
南非	Obesity in South Africa
台灣	The Top Challenges That Will Face Farms in Taiwan in The Next 10 Years

國 家	學 員 報 告 標 題
全球化下鄉村發展	
阿根廷	Rural Tourism in Argentina
宏都拉斯	Rural Tourism in Honduras
印度	Rural Development in a Globalizing World
約旦	The Indicators of a Positive Rural Development
墨西哥	Rural Tourism in Mexico
南非	Rural Tourism in South Africa
台灣	Can Rural Tourism Help to Improve People's Livelihood?
烏拉圭	Rural Development Example in Uruguay



線上練習題目



線上會議討論室

